



KLIIMAMINISTEERIUM

Evelin Pärn-Lee
Konkurentsiamet
info.delta@konkurentsiamet.ee

Teie 28.05.2026 nr 1-7/2026/26-065-1

Meie 25.06.2026 nr 21-2/26/2120-3

Konkurentsiameti selgitustaotlus kahetariifse
soojuse piirhinna kooskõla kohta kehtiva õigusega

Austatud Evelin Pärn-Lee

Vastuseks teie selgitustaotlusele selgitame, et kaugkütteseadus (KKütS) ei sätesta piirhinna struktuuri, vaid reguleerib hinna kujundamise sisulisi aluseid. KKütS § 8 lõikes 3 ei ole sätestatud, et soojuse tootmise ja edastamisega seotud kulud peavad olema kajastatud üksnes ühekomponendilise hinnana, mistõttu ei ole mitmetariifne hinnastruktuur iseenesest välistatud. Seega oleme seisukohal, et mitmetariifne soojuse piirhind kehtiva õiguse alusel ei ole keelatud. Oluline on silmas pidada, et soojuse piirhind peab vastama KKütS §-s 8 sätestatud nõuetele. Eeltoodust tulenevalt ei eelda mitmetariifse piirhinna kooskõlastamine kehtiva õiguse muutmist, kui hind vastab KKütS § 8 lõikes 3 sätestatud nõuetele.

Kuna KKütS-s ei ole mitmetariifset hinnastruktuuri eraldi sätestatud, siis soojuse piirhinna puhul peab kulude jaotus erinevate komponentide vahel olema kooskõlas seaduse § 8 lõikes 3 sätestatuga. Oluline on, et hinnakomponendid oleksid sisuliselt põhjendatud ega tooks kaasa kulude dubleerimist või kulude põhjendamatut ümberjaotamist.

Vastavalt KKütS § 9 lõikele 6 peab soojusettevõtja Konkurentsiameti nõudel selgitama ja põhjendama piirhindade moodustamise aluseid ning § 9 lõike 8 kohaselt lubama oma raamatupidamist kontrollida ja andma majandustegevuse kohta selgitusi. Konkurentsiametil on KKütS § 9 lõike 9 alusel õigus nõuda täiendavaid andmeid, kui see on vajalik kooskõlastusotsuse tegemiseks või esitatud andmete kontrollimiseks. Sellest tulenevalt peab mitmetariifse hinnastruktuuri korral olema võimalik selgelt tuvastada, millised kulud on arvatud püsikomponenti ja millised muutuvkomponenti, kuidas need kulud on jaotatud ning millistel alusandmetel ja meetodikal hinnakomponendid põhinevad. Vajadusel peab ettevõtja esitama ka arvutusnäited eri tüüptarbijate lõikes, et hinnata hinnastruktuuri mõju.

KKütS § 8 lõike 3 kohasest kulupõhisuse ja põhjendatud tulukuse nõudest tuleneb põhimõte, et hinnastruktuuri muutmine ei tohi suurendada ettevõtja kogutulu ega tulukust. Mitmetariifset hinnastruktuuri tuleb käsitada kulude jaotamise viisina, mitte mehhanismina kogutulu suurendamiseks. Kui ühekomponendiliselt hinnalt mitmetariifsele hinnale üleminekul suureneb

sama kulubaasi ja samade sisendite juures ettevõtja kogutulu või põhjendatud tulukus, ei ole hinnakujundus kooskõlas KKütS § 8 lõikega 3.

Samadel alustel peab püsikomponent peegeldama tegelikke, näiteks ühendatud võimsusest tulenevaid püsikulusid, mitte olema vahend tarbimise vähenedes tulu säilitamiseks. Hinnastruktuuri sisulisel hindamisel tuleb muuhulgas arvestada selle jaotusmõju eri tarbimismahuga tarbijatele. Kui struktuur koormab väikese tarbimisega tarbijaid kulupõhise põhjenduseta, ei vasta hinnastruktuur KKütS § 8 lõikele 3.

Mis puudutab eeltingimusi mitmetariifse hinnastruktuuri taotlemiseks, siis KKütS ei näe ette eraldi formaalseid eeltingimusi nagu kohaliku omavalitsuse nõusolek või kohustuslik analüüs soojusmajanduse arengukavas. Samas peab hinnataotluse menetlemisel olema võimalik hinnata hinnastruktuuri sisulist põhjendatust ning mõju. Praktikast tähendab see, et soojusettevõtja esitab põhjendatud analüüsi kulude jaotusest (püsikulu vs muutuvkulu) ning kasutatavast meetodikast. Selles kontekstis võivad arengukavad ja stsenaariumianalüüsid olla abistavad, kuid need ei ole seadusest tulenevad kohustuslikud eeltingimused. Küsimus, kas kaugküte on antud piirkonnas odavamate alternatiivide kõrval endiselt põhjendatud lahendus, lahendatakse kaugküttepiirkonna ja soojusmajanduse arengukava raames, mitte üksiku hinnataotluse menetluses.

KKütS-st tulenevalt ei esine alust mitmetariifse soojuse piirhinna mittekooskõlastamiseks pelgalt põhjusel, et kooskõlastatav hind on mitmetariifne. Sellise hinnastruktuuri kooskõlastamine ei ole võimalik juhtudel, kus seaduse § 8 lõike 3 nõuded ei ole täidetud või § 9 kohast kontrolli ei ole võimalik teostada. Sellistel juhtudel on Konkurentsiametil õigus jätta piirhind kooskõlastamata.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Rein Vaks

juhataja, energeetika ja maavarade asekantsleri ülesannetes

Aleks Mark, 6272388

aleks.mark@kliimaministeerium.ee